

Wee en wel

in de historie van de stedelijke subsidieregelingen Patiënten- / Consumenten- / Ouderenorganisaties

9 juni 2008

Januari 2008

Het laatste bericht van de betrokken organisaties aan de raadscommissie Zorg dateert van 30 januari 2008. De ABCZ sprak in over de subsidiëring voor 2008.

- Berekend was een tekort van ca. € 8.500 voor de organisaties gezamenlijk. Door een vermindering van het bedrag per lid komen een aantal organisaties in problemen.
- Principieel bezwaar tegen het "Systeem van de Gouden Kooi".
- Het totaalbudget klopte niet en de prijscompensatie was niet goed doorgerekend.
- Zie: www.cosbo.nl/doc-tussenweb/ABCZ-inspraak-cieZM_subsidies-pco-2008_30-01-2008.pdf

Wethouder Vos beloofde er nog naar te laten kijken, in overleg met de organisaties.

- Inmiddels zijn de bedragen voor 2008 bijgesteld, en komen uit op een bedrag rond het subsidiebedrag voor 2007. Dat is nog altijd een achteruitgang, maar naar verluidt hebben de organisaties geen zin in een bezwaarprocedure over enkele honderden euro's subsidie, en gaan onder protest akkoord.

Het historisch kader en de toekomst

Hiermee is verhaal niet ten einde.

Voor 2009 en volgende jaren staat een nieuwe subsidieverordening op stapel. De setting waarin dit plaatsvindt ligt in het verlengde van wat vóór de huidige raadsperiode op stapel was gezet.

Eerst een illustratie, dan een kritische terugblik.

Illustratie

Over de subsidieregeling van de laatste jaren lazen wij ergens in de gemeentelijke stukken dat het systeem van een subsidiebedrag per lid "*niet tot een hoger ledental heeft geleid*". Maar als dat de bedoeling is, werkt het systeem niet.

- Stel alle organisaties voelen zich gestimuleerd en halen 10% nieuwe leden binnen.
- Dan zou de subsidie met ca. 10% stijgen, zou je denken. ¹⁾
- Nee, want het subsidieplafond voor allemaal samen staat vast, en om daar niet bovenuit te stijgen wordt er direct 10% in mindering gebracht op de subsidie per lid. Oftewel: het batig saldo is nul.
- Iedereen moet dan wèl met dezelfde middelen 10% meer leden zien te bedienen.

Dit is wat wij het "Systeem van de Gouden Kooi" noemen, of het "Systeem van de Roestige Klem": hoe minder organisaties er zijn, des te beter gaat het de rest. En hoe meer nieuwe leden een organisatie wint, des te slechter gaat het de rest.

Van dit systeem willen de organisaties af!

2002: Bijzondere Subsidieverordening Meerjarige Budgetsubsidie Zorg

Deze Subsidieverordening is vastgesteld bij raadsbesluit van 27 februari 2002, nr. 162 (Gemeentebld 2002, afd. 3A, nr. 130) en in werking getreden op 1 januari 2002.

- Verordening en toelichting:
<http://biodata.asp4all.nl/centralestad/2002/357/357.pdf> ,
 o.a.: "Art.13. - Halverwege de planperiode vindt een evaluatie plaats door Burgemeester en Wethouders aan de hand waarvan zij bepalen of, en onder welke voorwaarden, een volgend meerjarensubsidie zal worden toegekend."

¹) Het vaste bedrag van € 3.000 per organisatie laten we bij deze illustratie even buiten beschouwing.

- De Bijzondere Subsidieverordening Meerjarige Budgetsubsidie Zorg is nog steeds van kracht, blijkens de "Rechtmatigheidsmatrix 2008":
<http://biodata.asp4all.nl/andreas/2007/09012f978037b236/09012f978037b236.pdf>

De eerste periode loopt van 2002-2005.

- De evaluatie van de koepelorganisaties ging ernstig mank, aldus de ABCZ-inspraak op 10 februari 2005:
www.cosbo.nl/doc-tussenweb/ABCZ-inspraak_PC-beleid_raadscie.Zorg_10-02-2005.pdf
- Een evaluatie van de individuele patiënten- / consumenten- en ouderenorganisaties heeft nooit plaatsgevonden, en kan dus geen rol hebben gespeeld bij nieuw beleid.

2005: Concept Beleidskader 2007-2010 voor het Amsterdamse Patiënten en Consumenten beleid

Eind 2005 werd de (concept-) notitie met bovenstaande titel uitgebracht.

- www.cosbo.nl/doc-tussenweb/z1bijlage1notitiepatinten-enconsumentenbeleid2007-2010.pdf

Van consumentenzijde werd hiervan uitdrukkelijk afstand genomen:

- Het concept Beleidskader is **niet "in samenspraak met de betrokken partijen tot stand gekomen"**:
www.cosbo.nl/doc-tussenweb/ABCZ-inspraak_PC-beleid_raadscomm.Zorg_08-12-2005.pdf
- Subsidiecriteria **niet op basis van toegezegde evaluatie** vorige periode; over de toezegging van **nauwe samenhang met de WMO** is niets terug te vinden; **geen motivatie m.b.t. het verlaten van de 4-jarige systematiek** (nu weer jaarlijks),
- Wij tekenen bezwaar aan tegen het uitgangspunt dat de gemeente een regeling voor subsidieverlening aan categorale organisaties van patiënten, consumenten en ouderen hanteert die uitgaat van een **vast budget** in plaats van een open einde.
www.cosbo.nl/doc-tussenweb/ABCZ-brief_PC-beleid_raadscomm.Zorg_07-12-2005.pdf
- De ouderenorganisaties protesteren o.a. ernstig tegen de **beperkende definities** van "patiënten/consumenten", en het beleidskader klopt van geen kanten:
www.cosbo.nl/doc-tussenweb/InspraakBonden-PCbeleid_08-12-2005.pdf

Wethouder Belliot was niet aanwezig op de vergadering van de raadscommissie Zorg van december 2005. Raadsleden konden geen vragen stellen of met de wethouder in debat gaan.

In de raadscommissie van 19 januari kwam het agendapunt nog even terug, ondergesneeuwd onder de veelheid aan andere begin-van-het-jaar agendapunten. Er waren diverse kanttekeningen, vragen en twijfels van verschillende fracties.

Als agendapunt 44 van de raad van 1 maart 2006 (bij het scheiden van de markt: vlak voor de gemeenteraadsverkiezingen 2006) wordt het Beleidskader er vervolgens doorgehamerd.

2006: Opschorting nieuwe meerjarige subsidieverordening

Subsidiejaar 2006 wordt een overbruggingsjaar: "Er worden in 2006 eenjarige subsidies toegekend aan de patiënten / consumentenorganisaties, op basis van de Algemene Subsidieverordening Amsterdam. In 2007 wordt weer overgegaan tot het verstrekken van meerjarige budgetsubsidies volgens de Bijzondere Subsidieverordening Meerjarige Budgetsubsidie Zorg op basis van het nieuwe beleidsplan."
Uit: Nieuws uit B&W van 30 maart 2005, <http://operb.amsterdam.asp4all.nl/?ActImltdt=2175>

2007: Nieuwe versie Subsidieverordening is er niet; subsidiejaar 2007 wordt weer als overbruggingsjaar "eenjarig" subsidie verleend op de oude voet. Wij wachten af.

2008: Nieuwe versie Subsidieverordening is er niet; voor subsidiejaar 2008 wordt weer "eenjarig" voortgegaan op de oude voet.